

**RETE SOCIALE DI COLOGNOLA e ASSOCIAZIONE
“COLOGNOLA PER IL SUO FUTURO”**

Assemblea 5 ottobre 2018

**ZONIZZAZIONE ACUSTICA AEROPORTUALE
e PIANO SVILUPPO AEROPORTUALE 2030**

**COLOGNOLA NON SI SVENDE, COLOGNOLA SI
DIFENDE, COLOGNOLA NON SI ARRENDE!**

PROGRAMMA SERATA

- ✓ **Preoccupazioni di Colognola**
- ✓ **Iniziative per tutelare il quartiere**
- ✓ **Piano di Sviluppo Aeroportuale 2030 e VIA**
- ✓ **Zonizzazione acustica aeroportuale e VAS**
- ✓ **Salvaguardia residenzialità di Colognola**
- ✓ **Osservazioni ISPRA**
- ✓ **Interventi del pubblico**

PREOCCUPAZIONI DEL QUARTIERE

- ✓ Dal 2009 quasi tutto il traffico in decollo da Orio al Serio è stato convogliato su Colognola.
- ✓ Le nostre estati sono diventate INVIVIBILI.
- ✓ I risultati delle due sperimentazioni sono stati INSIGNIFICANTI.
- ✓ Colognola subisce oggi un inquinamento acustico di 63-64 decibel;
- ✓ Per un quartiere residenziale come il nostro, il livello max del rumore tollerato è 55 decibel (50 per scuole e siti sensibili): queste sono le regole imposte e ribadite dal Ministero dell'Ambiente, in assenza di zonizzazione acustica aeroportuale.
- ✓ Avere 9 decibel oltre il limite significa subire il quadruplo del rumore consentito. VIVIAMO IN UNA SITUAZIONE DI ILLEGITTIMITÀ.
L'abbiamo denunciato a tutti i livelli (Ministeri, Regione, Prefetto, Procura, Sindaco, Sacbo e classe politica bergamasca).
Nessun risultato in questo nostro strano Paese!

ULTERIORE PEGGIORAMENTO DELLA SITUAZIONE

Con la zonizzazione, se diventeremo area di rispetto aeroportuale, il limite salirà a 65 decibel. Il territorio diventerà una sorta di «*zona franca*», dove il rumore degli aerei sarà la nostra quotidianità.

Le decisioni che saranno prese in questi mesi condizioneranno il futuro di Colognola e di una parte del territorio bergamasco.

Sono infatti in corso le procedure di

- VIA per l'approvazione del nuovo Piano di Sviluppo Aeroportuale (PSA 2015-2030)
- VAS per effettuare la zonizzazione acustica aeroportuale.

Ci stiamo attivando ad ogni livello per tutelare Colognola, ricordando a tutti le nostre istanze e gli impegni politici presi con il nostro quartiere.

Lettere alle Istituzioni

- ✓ Lettera al Sindaco Gori da parte della Rete sociale di Colognola (maggio 2018)

Lettere dell'Associazione Colognola per il suo futuro

- ✓ al Ministro dell'Ambiente COSTA (20 giugno 2018)
- ✓ al Ministro dei Trasporti TONINELLI (20 giugno 2018)
- ✓ al Presidente del Consiglio dei Ministri CONTE (25 luglio 2018)
- ✓ al Prefetto di Bergamo MARGIACCHI (13 giugno 2018)
- ✓ al Sindaco di Bergamo GORI (2 luglio 2018)
- ✓ a tutti i politici bergamaschi (parlamentari, consiglieri comunali e regionali, segreterie di tutti i partiti politici) – 11 maggio 2018

Comunicato stampa del Coordinamento delle Associazioni e dei Comitati di quartiere di Bergamo e delle Associazioni Ambientaliste – sez. di Bergamo

Iniziative e incontri con politici

- ✓ **26 marzo - Pecce, on. Ribolla e Masper (LEGA)**
- ✓ **9 aprile - on. Stefano Benigni (FORZA ITALIA)**
- ✓ **27 aprile – on. Elena Carnevali (PARTITO DEMOCRATICO)**
- ✓ **30 aprile – sen. Simona Pergreffi (LEGA)**
- ✓ **17 maggio – Tavolo dei Sindaci**
- ✓ **31 maggio – Nicola Cremaschi (LEGAMBIENTE BERGAMO)**
- ✓ **6 giugno – Marco Sala (responsabile settore trasporti CIGL)**
- ✓ **12 giugno - Gregorelli e Zenoni (5 STELLE)**
- ✓ **20 giugno – cons. regionale Paolo Franco (FORZA ITALIA)**
- ✓ **Ogni mese – Coordinamento Associazioni e Comitati di quartiere di Bergamo**
- ✓ **Ogni mese – Rete sociale di Colognola**

Risultati?

- ✓ 14 maggio – Incontro in Comune con il Sindaco Giorgio Gori, l'assessore all'Ambiente Ciagà e il dr. De Forza di SACBO (dopo la lettera della Rete sociale)
- ✓ 15 giugno – Incontro in Prefettura con Prefetto Margiacchi, Presidente e Direttore generale SACBO, dirigenti di ENAC, ENAV, ATS, ARPA, Associazione Colognola per il suo futuro e Coordinamento dei Comitati aeroportuali.
- ✓ 22 giugno – presentazione di un o.d.g in Comune di Bergamo in cui si chiede lo stop allo sviluppo del Caravaggio.
- ✓ 24 giugno – Accolte dal Ministero Ambiente le osservazioni al Documento VAS, fatte dall'Associazione di Colognola.
- ✓ In concreto? Tante parole ma niente fatti.
- ✓ Perché insistiamo? Per difendere il quartiere e perché ognuno si prenda le proprie responsabilità, se Colognola sarà condannata all'invivibilità.

PSA al 2030

Per il nuovo PSA, noi non abbiamo informazioni ufficiali.

Dai giornali abbiamo appreso che lo sviluppo proposto da SACBO prevede:

- **120.000 movimenti annui**
- **14 milioni di passeggeri.**

Quale sarà l'impatto di un traffico così intenso su Colognola?

Mediamente un decollo ogni 6 minuti.

Considerando che ad ogni sorvolo Colognola subisce picchi di rumore di 80/90 decibel, è possibile sopportare un simile inquinamento acustico senza gravi conseguenze per la salute?

Quali tutele per le fasce più deboli della popolazione (bambini, anziani, disabili)?

Valutazione di Impatto Ambientale per il PSA

- ✓ Il Piano di sviluppo proposto da Sacbo dovrà comunque essere valutato dal Ministero dei Trasporti e da quello dell'Ambiente e poi autorizzato con una VIA.
- ✓ Tale procedura è già iniziata, ma nel sito del Ministero dei Trasporti non compaiono ancora informazioni in merito e non vi sono indicazioni sulle modalità con cui i cittadini potranno presentare le loro osservazioni.
- ✓ L'associazione ha comunque scritto al Ministro dei Trasporti per evidenziare le gravi criticità causate dall'aeroporto, chiedendo che vengano fissati limiti precisi alla sua operatività, per salvaguardare realmente la sua compatibilità con il territorio.

Valutazione Ambientale Strategica (VAS) per la zonizzazione acustica aeroportuale

- ✓ Grazie ai ricorsi al TAR ed al Consiglio di Stato, sottoscritti e finanziati quasi interamente dai cittadini di Colognola, la zonizzazione del 2010, che declassava il quartiere a zona di rispetto aeroportuale, è stata annullata.
- ✓ Motivazione delle sentenze: mancata consultazione e partecipazione della cittadinanza, come imposto dalla normativa europea e nazionale.
- ✓ E' la prima volta in Italia che viene attivata la procedura di VAS per una zonizzazione acustica aeroportuale.
- ✓ La PARTECIPAZIONE del pubblico è l'elemento caratterizzante di tale procedura: è per noi l'occasione per rivendicare il rispetto dei nostri diritti.

Partecipazione del pubblico alla VAS

- ✓ La normativa prevede che la partecipazione dei cittadini alla procedura di VAS, **«avvenga in una fase iniziale, quando tutte le alternative sono ancora praticabili e tale partecipazione può avere un'influenza effettiva»** (Convenzione di Aarhus, recepita dalla legislazione italiana)
- ✓ Le informazioni ufficiali date dalle Istituzioni ai cittadini non prevedevano invece il loro intervento nella prima fase della VAS.

In più occasioni abbiamo evidenziato
l'incoerenza tra normativa e VAS per il Caravaggio

Osservazioni dell'Associazione Cognola per il suo futuro

- ✓ Il fatto che la lettera inviata dalla nostra Associazione al Ministro dell'Ambiente fosse stata pubblicata come nostre «osservazioni» per la VAS, ci ha fatto capire che le informazioni istituzionali ricevute non erano corrette e che era possibile presentare note più specifiche al Rapporto Preliminare Ambientale.
- ✓ Abbiamo così inviato un articolato documento (12 pagine) con le nostre vere osservazioni, che tutti possono visionare, scaricandole dal sito del Ministero dell'Ambiente.

Osservazioni dell'Associazione «Colognola per il suo futuro» al Rapporto preliminare ambientale (RPA) della VAS

ASSOCIAZIONE COLOGNOLA PER IL SUO FUTURO

Info@colognolaipersuofuturo.it
Via Matris Domini, 21/A
c/o Studio legale avv. Poveretti Cirri
24121 Bergamo

Rep. n. 3096
www.colognolaipersuofuturo.it
Tel. 333.6868341
cod. fiscale 95198453165

All'attenzione del Ministro dell'Ambiente, Gen. Sergio Costa
segreteria.ministro@pec.minambiente.it
dgsta@pec.minambiente.it
dgsalvanguardia.ambientale@pec.minambiente.it
dgsvi@pec.minambiente.it

L.p.c. - Regione Lombardia
Direzione Generale Infrastrutture e Mobilità
Infrastrutture e mobilita@pec.regione.lombardia.it

- ISPRA
protocollo.ispra@ispra.legalmail.it
val-dir@isprambiente.it

OSSERVAZIONI PER VAS AEROPORTO "IL CARAVAGGIO" ORIO AL SERIO - BERGAMO

PREMESSA

L'Associazione "Colognola per il suo futuro", organizzazione per la promozione e la difesa dell'ambiente, nasce nel 2012: i soci promotori sono i cittadini di Colognola che, dal 2009, si battono per salvaguardare la residenzialità del loro quartiere (unico in tutta la città di Bergamo che fa zonizzazione aeroportuale del 2010 aveva declassato a "zona di rispetto aeroportuale") e che hanno ottenuto l'annullamento del provvedimento stesso, vincendo i ricorsi al TAR di Brescia ed al Consiglio di Stato. Le due sentenze hanno riconosciuto le ragioni dei sottoscrittori, precisando che la zonizzazione acustica aeroportuale è un piano programma e come tale presuppone l'attivazione di una Valutazione Ambientale Strategica (VAS). Nel tempo, al gruppo iniziale, si sono aggiunti molti altri residenti del quartiere e l'associazione opera attivamente per la salvaguardia della vivibilità del quartiere di Colognola e per il contenimento dell'inquinamento atmosferico ed acustico derivante dal traffico veicolare ed aeroportuale.

Il fatto che il Ministero dell'Ambiente abbia classificato la nostra lettera del 20 Giugno 2018 come "**osservazioni di Enti competenti in materia ambientale**", è il riconoscimento che l'Associazione tutela interessi legittimi individuali e collettivi e ci autorizza ad integrare le osservazioni al "Rapporto preliminare ambientale della VAS" già fatte con il primo scritto. D'altro canto, l'elenco dei soggetti competenti in materia ambientale riportato (paragrafo 1.3 - pag. 7) dal documento di scoping è dallo stesso definito come semplice "proposta" e, l'autorità competente (Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare) ha evidentemente voluto integrare, imponendo la sua decisione alle autorità procedente (Ente Nazionale Aviazione Civile) e proponente (Commissione aeroportuale).

1 - PARTECIPAZIONE DELLA CITTADINANZA ALLA PROCEDURA DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA.

D'altro canto, la **Convenzione di Aarhus** (cui anche il Rapporto fa esplicito riferimento) garantisce "**il diritto di accesso alle informazioni e di partecipazione del pubblico ai processi decisionali...**" (art. 1). Tale **Convenzione** (siglata il 25-6-98, ratificata anche dall'Italia con Legge 16-3-2001 n.108 ed entrata in vigore il 30-10-2001) ha la finalità di "**tutelare il diritto di ogni persona, nelle generazioni presenti e future, a vivere in un ambiente atto**

Osservazioni: istanza prioritaria di Colognola

Abbiamo ribadito il principio, avvalorato da copiosa giurisprudenza, in base al quale:

**Non può esserci compatibilità ambientale
senza rispettare il preuso del territorio**

**E' di «rilevanza strategica» considerare «... gli
strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica
vigenti...» (sentenza del Consiglio di Stato al nostro ricorso)**

Rispetto della Pianificazione urbanistica locale

- Non è accettabile che un intero quartiere, classificato «residenziale» nel PGT comunale, possa essere declassato a zona di rispetto aeroportuale.
- Diminuendo l'impatto acustico su Colognola, mediante una efficace distribuzione delle rotte e adeguate procedure antirumore , è possibile preservare la residenzialità del quartiere, facendo sì che anche Colognola resti sotto il limite dei 60 decibel e non sia quindi soggetta a vincoli aeroportuali.
- Le scelte che saranno operate con la VAS non sono solo tecniche, sono soprattutto DECISIONI POLITICHE: la salvaguardia del territorio e dei diritti dei cittadini a salute e sicurezza dovrebbero essere prioritari rispetto a qualsiasi altro interesse.

Priorità della Politica: tutela del territorio

- In sede di approvazione della zonizzazione acustica aeroportuale, un Sindaco può imporre modifiche agli intorni aeroportuali, se lo scenario proposto non è congruo con la pianificazione territoriale del suo Comune.
- Come sentenziato dai giudici del TAR e del Consiglio di Stato *«la zonizzazione acustica aeroportuale non è una semplice trascrizione dell'impronta acustica, ma deve tener conto del preuso del territorio interessato»*
- La proposta di zonizzazione è passibile di variazioni, in base alle istanze delle Amministrazioni comunali, a tutela dei loro territori.

Altre osservazioni

- ✓ Complessità dell'impianto metodologico proposto per la VAS
- ✓ Soggettività e discutibilità di alcuni parametri utilizzati per la zonizzazione

Ciò potrebbe compromettere il raggiungimento dell'obiettivo primario della VAS:

sviluppo compatibile e salvaguardia di ambiente e popolazione

- ✓ Perché sia assicurata la compatibilità ambientale dell'attività aeroportuale, l'Associazione ha richiesto anche un meccanismo di controllo, indipendente, in grado di evidenziare e superare le criticità del modello proposto.
- ✓ A breve, il Ministero dell'Ambiente dovrà esprimere il proprio parere in merito a tutte le osservazioni raccolte nella fase iniziale.

Osservazioni ISPRA

Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale,
sottoposto alla vigilanza del Ministro dell'Ambiente

- ✓ L'Ente afferma che l'inquinamento del traffico aereo non è affatto trascurabile: “...*Un aeroporto è un sistema complesso che può determinare un impatto significativo sull'ambiente e sulle condizioni di salute dei lavoratori aeroportuali e della popolazione residente...*”.
- ✓ Molti inquinanti non possono essere rilevati con le metodologie attualmente in uso: “...*Le sorgenti aeroportuali si caratterizzano per modalità non comuni di emissione di inquinanti (in particolare le emissioni in fase di decollo), ... inquinanti che gli strumenti di monitoraggio routinario non possono evidenziare adeguatamente...*”

Osservazioni ISPRA

- ✓ ISPRA sottolinea pertanto “...la necessità di integrare gli strumenti di monitoraggio routinario con misure ad alta risoluzione temporale e strumenti modellistici”.
- ✓ L’Ente conclude le sue osservazioni dicendo: “Questi aspetti non possono essere trascurati qualora l’obiettivo sia la valutazione dell’esposizione della popolazione residente in prossimità degli aeroporti”.
- ✓ Di fronte a tali affermazioni, supportate da copiosa letteratura scientifica, non appaiono più convincenti le rassicurazioni di quanti giudicano irrilevante l’incidenza del traffico aereo del Caravaggio sull’inquinamento dell’aria.
- ✓ Il fatto che le osservazioni vengono da un Ente autorevole come ISPRA, non fa che aumentare le nostre preoccupazioni...

Richieste ai garanti della salute e della sicurezza dei cittadini

- ✓ **Richiesta di incontro al Prefetto di Bergamo, garante della sicurezza (2 ottobre 2018)**
- ✓ **Richiesta di incontro al Sindaco di Bergamo, garante della salute dei cittadini (19 settembre 2018)**

Conclusioni

- ✓ **Vi terremo aggiornati sull'evolversi delle procedure di VAS e di VIA, affinché tutti possano presentare le loro osservazioni in merito alla zonizzazione e allo sviluppo dell'aeroporto.**
- ✓ **E' fondamentale la partecipazione ed il coinvolgimento di tutta la cittadinanza, perché solo in tal modo possiamo esigere che le Istituzioni adempiano al loro dovere di tutela dei nostri diritti fondamentali a salute e sicurezza, sanciti dalla Costituzione.**

Conclusioni

- ✓ **Dato che è la prima volta in Italia che si attiva la VAS per una zonizzazione acustica aeroportuale, continuiamo a sperare che tutti gli organi istituzionali si attivino responsabilmente per individuare un piano capace di “... *regolare, sotto il profilo dell’emissione di rumore, l’attività dell’aeroporto in relazione alle aree circostanti, per minimizzarne il disagio a carico delle popolazioni*», come riconosciuto anche dai giudici dei Tribunali amministrativi.**
- ✓ **Un aeroporto è una risorsa importante per il territorio solo nella misura in cui lo rispetta: il suo sviluppo deve essere governato nell’ottica della sostenibilità, non trascurando i diritti primari a salute, sicurezza e qualità della vita dei cittadini.**