

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO DELLO SVILUPPO DEL TERRITORIO, PER IL PERSONALE ED I SERVIZI GENERALI

DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DEL TERRITORIO

CONFERENZA DI SERVIZI

29 settembre 2004 - ore 10,00



PER COPIA CONFORME
ALLI ATTI DELL'UFFICIO

OGGETTO: Art. 81 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e successive modificazioni e integrazioni. Piano di sviluppo dell'aeroporto di Bergamo-Orio al Serio. Comuni interessati: Bergamo, Orio al Serio, Azzano San Paolo, Grassobbio e Seriate (Prov. di Bergamo).

VISTI

- gli artt. 80, 81, 82 e 83 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e successive modificazioni e integrazioni;
- l'art. 14 della legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, recante disposizioni sulla procedura di semplificazione dei procedimenti amministrativi;
- il D.P.R. 18 aprile 1994 n. 383 che, in attuazione del D.P.R. n. 616/1977, nel disciplinare i procedimenti localizzativi delle opere di interesse statale, ha previsto - nell'ipotesi in cui l'accertamento di conformità urbanistico-edilizia dei progetti riguardanti tali opere dia esito negativo, ovvero quando l'intesa tra lo Stato e la Regione interessata non si perfeziona entro sessanta giorni dalla richiesta da parte dell'amministrazione statale competente - il ricorso alla Conferenza di Servizi;
- l'art. 1, comma 6, del decreto-legge 28.6.1995, n. 251, convertito dalla legge 3.8.1995, n.351;
- la circolare dell'ex Ministero dei Lavori Pubblici e l'ex Ministero dei Trasporti 23.2.1996, n. 140K;
- l'art. 52, comma 1, del D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112;

PREMESSO CHE

- l'Enac (Ente Nazionale per l'Aviazione Civile), con nota n. 26552 del 15.1.04, ha inoltrato a questo Ministero il Piano di Sviluppo dell'Aeroporto di Bergamo-Orio al Serio, elaborato dalla S.A.C.B.O. S.p.A., Società di gestione dell'aeroporto, d'intesa con lo stesso Enac, richiedendo l'attivazione della procedura di accertamento della conformità urbanistica, ai sensi dell'art. 81 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 e successive modificazioni e integrazioni;
- gli aeroporti di Milano Linate, Milano Malpensa e Bergamo Orio al Serio sono stati costituiti in un unico sistema operativo aeroportuale con Decreto del Ministro dei Trasporti in data 7.7.1988, e che anche il Regolamento CEE n. 2408/92, del 23.7.1992, inserisce l'aeroporto di Bergamo Orio al Serio nel Sistema aeroportuale di Milano e, come tale, tra gli aeroporti di categoria 1;
- il Piano di sviluppo aeroportuale di Bergamo-Orio al Serio (d'ora in poi denominato P.S.A.), quale strumento volto a disciplinare la crescita dell'attività aeronautica, nel rispetto del limite fissato in 6.174.000 unità di traffico, è conforme alle linee di sviluppo previste per il Sistema aeroportuale lombardo;
- il P.S.A. interessa territorialmente i Comuni di Bergamo, Orio al Serio, Azzano San Paolo, Grassobbio e Seriate (Prov. di Bergamo). Il progetto del P.S.A. introduce una netta separazione del traffico merci (prevalentemente nella zona nord dell'aeroporto) dal traffico passeggeri (a sud dell'aeroporto), intesa anche come accesso all'area dall'esterno. Tale riorganizzazione comporta una modifica degli accessi all'aeroporto, con la destinazione dell'attuale al solo traffico passeggeri e la creazione di due nuovi accessi a nord (in località Seriate e Campo Serio) e di uno a sud nei pressi della zona artigianale di Grassobbio, oltre alla razionalizzazione del sistema dei parcheggi e della viabilità interna al sedime;
- il nulla osta tecnico da parte dell'Enac sul Piano in esame è stato espresso con nota n. 101432 in data 30.3.2001 con riferimento al lay-out predisposto dalla S.A.C.B.O. a seguito del parere interlocutorio del Ministero dell'Ambiente e Tutela del territorio del 13.7.00; tale nulla osta è stato, pertanto, riconfermato dallo stesso Enac con la citata nota n. 26552 del 15.1.04;

4 [Signature] [Signature] [Signature] [Signature] [Signature]

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO DELLO SVILUPPO DEL TERRITORIO, PER IL PERSONALE ED I SERVIZI GENERALI

DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DEL TERRITORIO

- a conclusione dell'iter di compatibilità ambientale, il Ministero dell'Ambiente e tutela del territorio, acquisiti i pareri e le osservazioni delle Amministrazioni competenti e le osservazioni ai sensi dell'art. 6 della legge n. 349/1986, ha emesso il DEC/VIA/2003/677 del 4.11.03 con il quale è espresso giudizio positivo circa la compatibilità ambientale del progetto del P.S.A., a condizione che si ottemperi alle prescrizioni sub a) inquinamento acustico; b) qualità dell'aria; c) controllo del flusso luminoso; d) verifiche di ottemperanza, che sono riportate nel decreto succitato;
- a seguito dell'invio da parte di S.A.C.B.O.-Enac di una relazione integrativa in data 18.3.04 con i relativi allegati, questo Ministero, con nota n. 310 del 4.5.04, ha attivato la procedura di accertamento della conformità urbanistica, ai sensi dell'art. 81 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 come modificato dal D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383, in merito al P.S.A. Con la medesima nota n. 310/04 è stata consegnata, per il tramite della Società di gestione, la documentazione inerente il P.S.A. alle Amministrazioni, Enti e Società interessate al fine di rilasciare gli atti di assenso di rispettiva competenza;
- l'Ente Nazionale Aviazione Civile ha richiesto a questo Ministero, con nota n. 23764 del 15.7.04, la convocazione della Conferenza di Servizi, trasmettendo le attestazioni dell'avvenuto ricevimento, da parte delle Amministrazioni, Enti e Società interessate, della citata nota n. 310/04 con i relativi allegati;
- in relazione all'avvio del procedimento, ai sensi dell'art. 11 del D.P.R. 8.6.2001 n. 327, la S.A.C.B.O. ha comunicato, con nota n. 7716 del 9.8.04, che per la realizzazione di parte dei progetti inclusi nel P.S.A. è prevista l'acquisizione di aree limitrofe al sedime aeroportuale ed ha trasmesso l'elenco dei terreni interessati, ubicati nei Comuni di Seriate e Grassobbio; ha, inoltre, trasmesso a questo Ministero, con nota n. 8708 del 15.9.04, copia degli avvisi pubblicati sui quotidiani "Il Corriere della Sera" e "L'Eco di Bergamo";
- al fine di acquisire le deliberazioni, i pareri od altri atti di assenso comunque denominati, previsti dalle vigenti leggi statali o regionali, è stata indetta da questo Ministero, ai sensi dell'art. 3 del D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383 e dell'art. 14 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni, con nota n. 5704 in data 18.8.04, apposita Conferenza di Servizi;
- la S.A.C.B.O. S.p.A. ha chiesto, con nota n. 8403 del 8.9.04, ai Comuni interessati l'affissione all'Albo pretorio dell'avviso di convocazione della presente Conferenza di Servizi, ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. 21 dicembre 1999, n. 554.

Sono acquisiti alla Conferenza, oltre al citato nulla osta Enac ed al DEC/VIA/2003/677 del 4.11.03, i seguenti atti e comunicazioni:

- nota n. 3845 del 28.6.04 dell'Autorità di bacino del fiume Po, nella quale si richiama la precedente nota n. 204 in data 27.2.03 relativamente alla compatibilità dell'opera con gli indirizzi e prescrizioni del PAI e, relativamente al sentiero luminoso e ad eventuali altre opere ricadenti in fascia, si rimane in attesa della documentazione tecnica;
- nota n. 7417 del 6.7.04 della Soprintendenza per i beni archeologici, di parere favorevole, a condizione che sia assicurata l'assistenza archeologica a tutti i lavori di scavo, anche di minima entità, a cura di ditta archeologica specializzata sotto la direzione della Soprintendenza e in caso di rinvenimento di preesistenze di interesse archeologico si proceda all'esecuzione di sondaggi o di scavi in estensione;
- nota n. 30553 del 27.9.04 del Ministero per i Beni e attività culturali, Direzione per i beni architettonici ed il paesaggio che, in conformità con quanto espresso dalle Soprintendenze competenti, autorizza ai soli fini ambientali le opere in questione a condizione che vengano rispettate le prescrizioni dettate dalla Soprintendenza per i beni archeologici;
- deliberazione C.C. n. 43 del 23.9.04 del Comune di Grassobbio, con la quale si esprime parere favorevole condizionato all'accettazione delle osservazioni ivi indicate;
- deliberazione C.C. n. 35 del 21.9.04 del Comune di Azzano San Paolo, con la quale si esprime parere favorevole subordinato alle prescrizioni ivi contenute;
- telegramma n. 21075 del 27.9.04 del Ministero dell'Ambiente e tutela del territorio, Direzione per la Valutazione dell'impatto ambientale, con il quale si conferma il parere espresso con DEC/VIA n. 677 del 4.11.03 evidenziando che la verifica dell'ottemperanza alle prescrizioni è demandata alla Regione Lombardia ed evidenziando inoltre, anche ai fini della conformità urbanistica, la problematica della eventuale delocalizzazione in fascia B;

TUTTO CIO' PREMESSO, VISTO E CONSIDERATO

Prima di dare inizio ai lavori, è constatata la presenza dei seguenti rappresentanti, designati dalle Amministrazioni di appartenenza:

- per il Ministero della Difesa: Dr. Carlo Camevali, Dir. Amm.vo Direzione Generale Lavori Demanio; T. Col. Massimo Gulisano, Genio Difesa, Roma;
- per la Regione Lombardia, Direzione Generale Territorio e Urbanistica: Arch. Mauro Visconti, Dirigente della struttura V.I.A.;
- per l'Amministrazione provinciale di Bergamo: Arch. Felice Sonzogni, Assessore Pianif. territoriale/Trasporti;
- per il Comune di Bergamo: Walter Grossi, Assessore Urbanistica, coadiuvato dall'Arch. Gianluca Della Mea;
- per il Comune di Orio al Serio: il Sindaco Gianluigi Pievani, coadiuvato dal Segretario comunale Dr. Claudio Brambilla;

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO DELLO SVILUPPO DEL TERRITORIO, PER IL PERSONALE ED I SERVIZI GENERALI

DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DEL TERRITORIO

- per il Comune di Grassobbio: Sig. Lorenzo Del Carro, Assessore Ecologia-Viabilità;
- per il Comune di Seriate: Silvana Sentisi Saita, Sindaco e Massimo Bandiera, Assessore Ambiente;
- per il Comune di Azzano San Paolo: Sig. Guglielmo Giovelli, Vice Sindaco;
- per il Parco Regionale del Serio: Sig. Floriano Amidoni;
- per Autostrade per l'Italia S.p.A.: Ing. Gaetano Pulvirenti, Direzione Generale di Roma; Vincenzo Bosco, Direzione 2° tronco, Novate Milanese;
- per Enac: Arch. Francesco Bianchi;
- per Enav: Massimo Garbini, Dirigente;
- per Enel Distribuzione S.p.A.: Dr. Armando Di Stefano.

In rappresentanza della Società S.A.C.B.O. sono presenti il Direttore Generale Ing. Paolo Morghen ed il Direttore tecnico Arch. Rocco Martelli.

Il Presidente Dr. Luciano Novella, Direttore Generale per le Politiche di Sviluppo del Territorio, dà inizio ai lavori e invita la Società S.A.C.B.O. ad illustrare sinteticamente i contenuti del P.S.A.

L'Arch. Martelli procede alla illustrazione del progetto del P.S.A., della quale si allega al verbale una relazione di sintesi.

Il Presidente invita gli intervenuti ad esporre le proprie osservazioni: tali espressioni, riportate nel modulo consegnato ad inizio riunione, sono allegate al presente verbale e ne formano parte integrante.

Il T. Col. Massimo Gulisano, per l'Amministrazione della Difesa, fa presente che, per un ritardo nell'acquisizione del progetto, non è nelle condizioni di poter esprimere il parere definitivo e si riserva pertanto di trasmettere apposito atto formale. Tuttavia da un primo esame del P.S.A. esprime un parere preliminare favorevole sul piano tecnico mentre sul piano operativo, connesso anche agli aspetti demaniali, evidenzia la necessità che dovrà essere garantita alle componenti dell'Esercito Italiano e dell'Arma dei Carabinieri, già presenti nell'area, di poter continuare a svolgere la propria attività istituzionale.

L'Arch. Martelli fa presente, al riguardo, che l'utilizzo previsto nel P.S.A., compresa la costruzione dei fabbricati previsti, non penalizza ed è del tutto compatibile con le attività dell'Esercito anche perché si interessa un'area utilizzata a prato mentre, per quanto riguarda l'area dell'Arma dei Carabinieri, non è interessata dal P.S.A.

Il rappresentante della Regione Lombardia esprime positiva volontà di intesa, come da parere n. 36322 in data 28.9.04, che sarà successivamente ratificato con deliberazione di Giunta regionale. Il parere prende atto delle modifiche apportate al P.S.A. anche in accoglimento delle indicazioni del Ministero dell'Ambiente e tutela del territorio e recepisce le prescrizioni, valutazioni, osservazioni formulate dalle Amministrazioni e dalle strutture interessate a seguito della documentazione integrativa presentata dalla S.A.C.B.O. Viene, in particolare, richiamata l'osservazione formulata dall'U.O. Viabilità, D.G. Infrastrutture e Mobilità con nota n. S1.2004.0036398 del 24.9.04: tra gli interventi di nuova infrastrutturazione previsti dal P.S.A., di fondamentale importanza è la realizzazione della rampa semidiretta dalla ex S.S. 591 specificamente dedicata all'utenza aeroportuale ed è opportuno che tale rampa, della quale viene soltanto tracciato un ipotetico sviluppo, si attesti il più possibile vicino allo svincolo con l'asse interurbano. L'Arch. Visconti sottolinea infine che, a conclusione dell'iter autorizzativo, sarà attivato, d'intesa con la Provincia e con la S.A.C.B.O., un organismo collegiale per monitorare e coordinare l'attuazione degli interventi previsti nel citato DEC/VIA n. 677/03.

L'Arch. Sonzogni, Assessore Pianificazione territoriale e Trasporti della Provincia di Bergamo, deposita la deliberazione della Giunta provinciale n. 507 del 23.9.04 con la quale si esprime parere favorevole in merito al P.S.A., dando atto che esso risulta compatibile con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale vigente. La Provincia si impegna a coordinare le definizioni progettuali delle strade e del sistema ferro-tranviario esterno all'area aeroportuale.

Il rappresentante del Comune di Bergamo consegna parere del 14.9.04, che riassume le previsioni del P.S.A. relative al territorio del Comune di Bergamo, riservandosi di inviare successiva deliberazione dell'organo consiliare. In particolare, riguardo alla previsione del nuovo impianto T.V.O.R., poiché tale previsione non è riportata all'interno della tavola n. I - 05 relativa ai vincoli di radioassistenza, si chiede l'aggiornamento della cartografia per la verifica di eventuali vincoli alla realizzazione del limitrofo Piano di Lottizzazione "PN 16 - Centro merci" previsto dal P.R.G. vigente. Inoltre, relativamente alla nuova bretella stradale di collegamento tra l'aeroporto e l'asse interurbano, si fa presente che tale opera interessa aree destinate dal P.R.G. vigente alla realizzazione del suddetto Piano di Lottizzazione "PN 16 - Centro merci", il cui sistema di accessibilità deve essere ancora definito. Si segnala, poi, l'opportunità di includere all'interno degli elaborati del P.S.A. anche la previsione, seppur di massima e con carattere indicativo, del collegamento tranviario tra l'aeroporto e la stazione ferroviaria di Bergamo. Si afferma, contestualmente, l'esigenza di far procedere gli elementi di sviluppo parallelamente all'attuazione delle opere di mitigazione ambientale contenute nel DEC/VIA n. 677/03.

Il Sindaco di Orio al Serio Gianluigi Pievani deposita agli atti della Conferenza la deliberazione di Consiglio comunale n. 24 del 20.9.04 con la quale si esprime l'assenso, con le condizioni di cui alle lettere da a) a i) ivi riportate ed alla quale è allegato un documento unitario dei sindaci e delle circoscrizioni sull'aeroporto.

L'Assessore Del Carro del Comune di Grassobbio deposita la deliberazione C.C. n. 43 del 23.9.04, già inviata via fax, di parere favorevole condizionato all'accettazione delle osservazioni ivi indicate.

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO DELLO SVILUPPO DEL TERRITORIO, PER IL PERSONALE ED I SERVIZI GENERALI

DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO DEL TERRITORIO

Il Sindaco del Comune di Seriate prende atto degli impegni assunti dalla S.A.C.B.O. in questa Conferenza e, depositando agli atti della stessa la deliberazione C.C. n. 48 del 28.9.04 di parere favorevole con prescrizioni, ribadisce le richieste espresse in sede di valutazione di impatto ambientale.

Il Vice Sindaco di Azzano San Paolo deposita la deliberazione C.C. n. 35 del 21.9.04, già trasmessa via fax, di parere favorevole subordinato all'accettazione delle prescrizioni A-B-C-D-E ivi riportate.

Il rappresentante del Parco Regionale del Serio deposita agli atti della Conferenza la deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 69 in data 1.8.02 e la nota n. 3742 del 28.9.04. Il parere favorevole è subordinato alle prescrizioni ivi contenute e si sottolinea la necessità che gli interventi di mitigazione ambientale siano coordinati allo sviluppo programmato.

Il rappresentante di Autostrade per l'Italia S.p.A. esprime parere preliminare favorevole condizionato alla verifica di compatibilità dell'ampliamento della sede autostradale. Tutti gli interventi in fascia di rispetto devono essere oggetto di specifica istanza che sarà trasmessa dalla Direzione del II tronco di Milano, competente per territorio, all'Anas - Ufficio speciale autostrade di Bologna, per la deroga alle distanze.

L'Arch. Bianchi per l'Enac, in qualità di soggetto proponente, conferma il parere positivo già espresso in occasione dell'avvio del complesso procedimento approvativo.

Il rappresentante dell'Enav esprime parere favorevole in quanto lo sviluppo aeroportuale non è in contrasto con le attuali procedure di volo e consente lo sviluppo delle eventuali nuove procedure operative.

Il Dr. Armando Di Stefano fa presente che lo sviluppo dell'aeroporto interferisce con numerosi impianti dell'Enel Distribuzione S.p.A. di media e bassa tensione ed esprime parere favorevole al progetto del P.S.A., con riserva di una puntuale verifica in occasione della presentazione del progetto esecutivo.

Il Presidente, nel concludere i lavori, rileva che, visti gli atti acquisiti ed i pareri espressi nella Conferenza di Servizi, la Conferenza può considerarsi conclusa positivamente. Si procederà, pertanto, al perfezionamento dell'intesa Stato-Regione ai sensi dell'art. 81 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616 così come modificato dal D.P.R. 18 aprile 1994, n. 383 e per gli effetti di cui all'art. 1, comma 6, del decreto-legge 28.6.1995, n. 251, convertito dalla legge 3.8.1995, n. 351, con apposito provvedimento di questo Ministero.

Si resta in attesa della deliberazione della Giunta regionale della Lombardia di ratifica del parere favorevole espresso con la citata nota n. 36122 del 28.9.04, della deliberazione consiliare del Comune di Bergamo e del parere definitivo dall'Amministrazione della Difesa.

La Società S.A.C.B.O. assicura, fermo restando quanto disposto dal Ministero dell'Ambiente e Tutela del territorio in materia di tutela del territorio e da ENAC per quanto attiene alla compatibilità aeronautica ed aeroportuale, la massima collaborazione - nell'ambito del sopraccitato organismo collegiale di coordinamento e monitoraggio - per individuare soluzioni idonee al recepimento delle prescrizioni, raccomandazioni e indicazioni contenute nei pareri oggi resi, purché le stesse non siano in contrasto con la normativa vigente in materia e siano pertinenti all'oggetto dell'odierna Conferenza di Servizi.

La Società di gestione aeroportuale è, altresì, incaricata di raccogliere le firme di sottoscrizione del presente verbale. Copia del presente verbale è, inoltre, trasmessa alle Amministrazioni, Enti e Società convocate alla odierna Conferenza, ai sensi del comma 7 dell'art. 14-ter della legge 7 agosto 1990 n. 241 e successive modificazioni e integrazioni.

E' fatto obbligo alla Società S.A.C.B.O. di dare pubblicità alle determinazioni assunte in questa sede con le modalità di cui all'art. 9 del D.P.R. 21 dicembre 1999, n. 554.

La seduta è tolta alle ore 13,30.

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO:

- per il Ministero della Difesa: T. Col/Massimo Gulisano, Genio Difesa, Roma;

- per la Regione Lombardia, Direzione Generale Territorio e Urbanistica: Arch. Mauro Visconti;

- per l'Amministrazione provinciale di Bergamo: Arch. Felice Sonzogni;

- per il Comune di Bergamo: Valter Grossi;